

Гудков Николай
Gudkov Nikolay

Научный руководитель: к.ю.н., доцент **Бронникова М.Н.**

Supervisor: Ph.D., doc. **Bronnikova M.N.**

Самарский университет, студент 3 курса
Samara University, a third year student

К вопросу о различии государственного и негосударственного пенсионных фондов **On the question of the difference between state and non-state pension funds**

The article analyzes the differences in the legal status of state and non-state pension funds. The author highlights the advantages and disadvantages of both types of funds. The prospects for the development of the pension system in the Russian Federation are considered.

Key words: pension provision, pension system of the Russian Federation, Pension Fund of Russia, non-state pension funds.

Статья посвящена анализу различий правового статуса государственных и негосударственных пенсионных фондов. Автором выделяются достоинства и недостатки обоих видов фондов. Рассматриваются перспективы развития пенсионной системы в Российской Федерации.

Ключевые слова: пенсионное обеспечение, пенсионная система РФ, Пенсионный фонд России, негосударственные пенсионные фонды.

Конституция РФ провозглашает Россию социальным государством, целью которого является создание условий для достойного существования и свободного развития человека. Однако реализация данного принципа в современных экономических условиях не позволяет говорить о своей максимальной эффективности, поскольку система социального страхования в некоторых областях несовершенна. Тем самым, нуждающееся лицо, формально получая то или иное социальное обеспечение, фактически не может говорить о выравнивании своего социального положения относительно других членов общества.

В Российской Федерации социальное обеспечение предоставляется гражданам через систему специально созданных для данных целей юридических лиц - фондов социального страхования. В настоящее время она включает централизованные и децентрализованные фонды социального страхования. Последние являются важными элементами финансовой системы РФ, осуществляющими перераспределение денежных средств на осуществление выплат по социальному страхованию. Однако финансовый кризис и сложная экономическая ситуация в стране оказывают негативное влияние на развитие данной системы, из-за чего могут пострадать обычные граждане, рассчитывающие на получение пенсионного или иного социального обеспечения. Вследствие этого актуальным является вопрос о правовом положении и функционировании системы социального страхования, поскольку представление о ней поможет выявить возможные риски при взаимодействии с фондами³¹³.

Важнейшей частью структуры системы социального обеспечения являются пенсионные фонды. Законодательство о пенсионном обеспечении допускает создание двухзвенной системы пенсионного обеспечения: государственное и негосударственное. Государственное пенсионное обеспечение осуществляется через функционирование Пенсионного фонда РФ, негосударственное – через негосударственные пенсионные фонды. По данным на 2018 год, организаций оказывающих подобные услуги, насчитывается около

³¹³ Петракова Н.Г., Сорокина Л.Н. Внебюджетные фонды в современной экономике России // Горный информационно-технический бюллетень. – 2015. – 1(23). – С. 216-222.

350. В этой связи в последнее время население все чаще задается вопросом: какое звено пенсионной системы обеспечит более выгодные условия для выхода на пенсию? Для ответа на этот вопрос необходимо разобраться в принципах функционирования фондов, а также их достоинства и недостатки.

Пенсионный фонд России – это государственная пенсионно-накопительная организация, которая формируется на основании обязательных взносов работодателя за его работников. Оценка его правового статуса является неоднозначной. По смыслу Положения «О Пенсионном фонде РФ» можно сделать вывод, что особенность его места в системе заключается в том, что, не являясь государственным органом, он имеет публично-правовые полномочия, в частности в сфере контроля за поступлением страховых взносов³¹⁴.

Пенсионный фонд России является юридическим лицом, и его правовой статус как юридического лица определяется также гражданским законодательством Российской Федерации. Одновременно Пенсионный фонд и его территориальные органы составляют единую централизованную систему органов управления средствами обязательного пенсионного страхования, в которой нижестоящие органы подотчетны вышестоящим. При этом территориальные органы Пенсионного фонда также являются юридическими лицами и создаются по решению Правления Пенсионного фонда.

При поступлении в фонд денежные средства образуют сумму, которая распределяется между пенсионерами, находящимися на обеспечении в данный момент времени. Таким образом, данная система фактически означает, что работающий гражданин обеспечивает не свою финансово-пенсионную перспективу, а нынешних пенсионеров. Данный метод не позволяет населению отслеживать состояние своего «пенсионного счета», что в последнее время влечет отток финансов из Пенсионного фонда РФ.

Преимущества Пенсионного фонда России:

- риск банкротства и ликвидации – 0%, поскольку он обеспечивается государством;

- накопительная система дает возможность постепенно увеличивать объем своей будущей пенсии.

Недостатки:

- базой для формирования пенсии служит исключительно официальная зарплата, иной доход недопустим;

- процент от личных отчислений гражданина погашает пенсионные обязательства в пользу действующих пенсионеров;

- распоряжение собственными средствами может производиться гражданином лишь при достижении пенсионного возраста.

На иных принципах действуют негосударственные пенсионные фонды (далее – НПФ). Согласно ст. 2 Федерального закона «О негосударственных пенсионных фондах в РФ» НПФ – это организация, исключительной деятельностью которой является негосударственное пенсионное обеспечение, в том числе досрочное негосударственное пенсионное обеспечение, и обязательное пенсионное страхование. Причем такая деятельность может осуществляться лишь на основании лицензии³¹⁵.

По организационно-правовой форме НПФ представляет из себя акционерное общество, что автоматически разрешает занятие предпринимательской деятельностью. Данный признак позволяет с уверенностью говорить о частноправовой природе данного фонда. Исходя из этого, действует следующий механизм функционирования: гражданин, желая перевести средства из государственного фонда, заключает с негосударственным фондом договор, по условиям которого фонд инвестирует полученные от гражданина деньги в приносящие доход проекты, а полученную от них прибыль отправляет на счет гражданина.

³¹⁴ Постановление ВС РФ от 27 декабря 1991 № 2122-1 «О Пенсионном фонде России» // UPD: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_203, дата обращения: 19.10.2018 г.

³¹⁵ Федеральный закон от 07 мая 1998 № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» // Собрание законодательства РФ. – 199. - № 19. – Ст. 2071.

Среди достоинств негосударственных фондов можно выделить:

-индивидуальный подход к каждому клиенту;

-клиент по своему желанию может назначить себе возраст выхода на пенсию, будь то 50, 45 или 40 лет. Тут решающим фактором будет накопленный капитал;

-поступающие от клиента взносы, денежные средства на его счетах являются исключительно его собственностью;

-при закрытии фонда по какой-либо причине вкладчик может спокойно перевести свои накопления в другую организацию по своему выбору, так как все счета застрахованы на полную сумму вклада.

Среди недостатков можно отметить следующее:

-выдача всех накоплений одновременно невозможна, выплаты производятся по графику;

-валюта вклада – российские рубли³¹⁶.

Система внебюджетных фондов социального обеспечения – важная часть финансовой системы страны. Ее стабильность позволит говорить о наиболее полной реализации принципа социального государства. Однако, представляется, что императивное регулирование процессов социального страхования в полной мере нецелесообразно, поскольку обязательные взносы, отчисляемые в фонды работодателями, могут приносить больше экономической выгоды их фактическим первоначальным получателям, т.е. гражданам. При наличии у населения права свободного распоряжения средствами на социальное страхование, мы сможем говорить о повышении эффективности данной системы в Российской Федерации.

³¹⁶ Сургутскова Е.В. Основные проблемы негосударственных пенсионных фондов и перспективы негосударственного пенсионного обеспечения в России// шестой технологический уклад: механизмы и перспективы развития. – 2015. – 7(13). – С. 51-59.